

**LIETUVOS RESPUBLIKOS LOTERIJŲ ĮSTATYMO NR. IX-1661
PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO
DERINIMO PAŽYMA**

Institucijos pavadinimas, rašto data ir numeris	Pastabos ir pasiūlymai	Argumentai dėl priimtų ir nepriimtų (nurodyti motyvai) pastabų ir pasiūlymų
Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos 2017-08-29 raštas Nr. (1.6.E)2T-760	1. Svarstyтина, ar Lietuvos Respublikos loterijų įstatymo Nr. IX-1661 pakeitimo įstatymo projektu (toliau – Projektas) keičiamo Loterijų įstatymo (toliau – keičiamas įstatymas) 2 straipsnio 1 dalis neturėtų apimti ir kitose valstybėse narėse gyvenančių fizinių asmenų, turinčių teisę tose valstybėse vykdyti lošimo veiklą (įvertinant paslaugų judėjimo laisvę).	Neatsižvelgta. Loterijų ir lošimų veiklai Lietuvos Respublikoje taikomi skirtingi reikalavimai, reglamentuojami skirtingais įstatymais. Atkreiptinas dėmesys, kad kitose valstybėse narėse loterijų organizavimo veikla gali užsiimti tik tam tikri juridiniai asmenys, nes tai yra griežtai reglamentuojama licencijuojama veiklos rūšis.
	9. Atsižvelgiant į tai, kad bendrove pagal keičiamo įstatymo 2 straipsnio 1 dalį būtų laikomi ir filialai, turintys buveinę Lietuvos Respublikoje, neaiškus 7 straipsnio 2 dalies nuostatų taikymas jų atžvilgiu.	Neatsižvelgta. Tokiu atveju turės būti vertinama patronuojančioji įmonė.
	16. Atsižvelgiant į tai, kad keičiamo įstatymo 8 straipsnio 1 dalyje nurodomi Juridinių asmenų registre registruojami duomenys, kurie, savo ruožtu, nėra esminiai sprendžiant dėl išduodamos licencijos rūšies ir galiojimo, o popierinė licencija pagal keičiamą įstatymą nebūtų išduodama ir apsiribojama atitinkamu įrašu elektroniniame licencijų žurnale, siūlome įvertinti, ar licencijos tikslinimas nurodomais atvejais nebūtų perteklinis. Kartu lieka neaišku, kokie juridinio asmens kodo pasikeitimo atvejai turimi omenyje. 20. Keičiamo įstatymo 10 straipsnio 1 dalyje minimos licencijuojamos veiklos sąlygos, jų nekonkretizuojant. Siūlytina jas sukonkretinti per nuorodas į konkrečias keičiamo įstatymo struktūrines dalis, kadangi, kompleksiskai skaitant keičiamo įstatymo 10 straipsnio 1 dalies, 4 dalies 1 ir 2 punktus, 7 dalies 7 punktą, tampa nebeaišku, ar 17 straipsnio 1 ir 2 dalyse, 18 straipsnio 1 dalies 4 punkte nustatyti reikalavimai laikomi licencijuojamos veiklos sąlygomis ir taikomas įspėjimas pagal 10 straipsnio 1 dalį, ar ne.	Atsižvelgta iš dalies. Lošimų priežiūros tarnyba prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos (toliau – Priežiūros tarnyba) savo interneto svetainėje skelbia informaciją apie loterijas ir lošimus Lietuvoje organizuojančias bendroves (bendrovių pavadinimus, adresus ir kita), kuri gali būti aktuali žaidėjams, lošėjams ir kitiems suinteresuotiems asmenims, todėl svarbu užtikrinti, kad ši informacija būtų aktuali ir teisinga. Atsižvelgta iš dalies. Pastebėtina, kad keičiamo įstatymo 10 straipsnio 1 dalies (patikslinto Projekto 13 straipsnio 1 dalis) nuostatos atitinka šiuo metu galiojantį teisinį reglamentavimą, jame yra numatytos tik išimtys, kai bendrovei iš karto sustabdomas licencijos galiojimas.
	29. Svarstyтина, ar keičiamo įstatymo 12 straipsnio 2 dalies 2 punkte nurodytu atveju neturėtų būti taikomas išankstinis tikrinimas, dar iki pasikeičiant asmenims?	Neatsižvelgta. Manytina, kad nustatyti išankstinio tikrinimo procedūrą būtų netikslinga, nes keičiamo įstatymo 18 straipsnio (patikslinto Projekto 20 straipsnis) 1 dalies 4 punkte nustatytas reikalavimas loterijų organizatoriams ir bendrovėms, ketinančioms gauti licenciją, užtikrinti, kad bendrovės dalyviai, stebėtojų tarybos, valdybos nariai, vadovas, jo pavaduotojas, vyriausiasis buhalteris (buhalteris) arba kiti asmenys, galintys tvarkyti įmonės buhalterinę apskaitą pagal Buhalterinės apskaitos įstatymą, bendrovę

	<p>kontroliuojantys asmenys būtų nepriekaištingos reputacijos. Todėl ūkio subjektas turi elgtis atsakingai, kad būtų laikomasi licencijuojamą veiklą reglamentuojančių teisės aktų reikalavimų. Už nustatytų reikalavimų laikymąsi turėtų būti atsakingas pats licencijuojamą veiklą vykdančias ūkio subjektas, o keičiamo įstatymo 12 straipsnio (patikslinto Projekto 15 straipsnis) 2 dalies 2 punkte nustatyta pareiga pranešti apie ūkio subjekto dalyvio, vadovaujamas pareigas einančio asmens ar buhalterinę apskaitą tvarkančio asmens pasikeitimą suteiks teisę priežiūros institucijai kontroliuoti, ar ūkio subjektas laikosi nustatytų reikalavimų.</p>
<p>31. Keičiamo įstatymo 13 straipsnio 3 dalis nenustato savarankiško reguliavimo lyginant su Labdaros ir paramos įstatymo 11 straipsniu ir laikytina pertekline.</p>	<p>Neatsižvelgta. Ši nuostata (patikslinto Projekto 16 straipsnio 3 dalis) reikalinga siekiant teisinio aiškumo. Labdaros ir paramos įstatymo 1 straipsnyje nurodyta, kad šis įstatymas nustato labdaros ir paramos teikimą ir gavimą, jų teikimo ir gavimo tikslus, teikėjus ir gavėjus, labdaros ir paramos teikimo ir gavimo kontrolę bei apskaitą, <u>kai labdaros ir (arba) paramos teikėjai ir (arba) gavėjai naudojami įstatymų nustatytais mokesčių ir muitų lengvatomis</u>. Pagal Loterijų įstatymą privalomai teikiama parama nėra savanoriškas paramos suteikimas, todėl apmokestinamųjų vienetų privalomo dydžio paramai skirtingoms sumoms netaikomos Pelno mokesčio įstatymo (28 straipsnio 4 dalis) paramai numatytos lengvatos. Pagal šiuo metu galiojančią apmokestinimo pelno mokesčiu tvarką Loterijų įstatymo nustatyta tvarka pinigines ir daiktines loterijas rengiančių apmokestinamųjų vienetų privalomai skiriama parama yra laikoma privalomomis įmokomis. Pagal galiojančius teisės aktus loterijų organizatoriai neprivalo teikti informacijos apie Loterijų įstatymo 7 straipsnyje nustatytą privalomą paramos teikimą, o Valstybinė mokesčių inspekcija neturi galimybės vykdyti pagal Loterijų įstatymą teikiamos paramos teikimo, gavimo ir naudojimo kontrolės. Atsižvelgiant į tai, Loterijų įstatyme būtina nustatyti, kokia tvarka vadovaudamiesi ir kam loterijų organizatoriai turi teikti ataskaitas apie suteiktą paramą, o paramos gavėjai – apie gautą paramą.</p>
<p>32. Svarstytina, ar laimėjimų fondas bent jau didžiosios loterijos atveju neturėtų būti siejamas su išplatintų loterijos bilietais nominalia verte (keičiamo įstatymo 15 straipsnis). Tuo pačiu įvertintinas ir keičiamo įstatymo 2 straipsnio 18 dalies konkretizavimas.</p>	<p>Atsižvelgta iš dalies. Manytina, kad laimėjimų fondas negali būti siejamas su išplatintų loterijos bilietais verte, nes loterijų organizatorius negali planuoti ir žinoti, kiek jo organizuojamos loterijos bilietais bus nuperkama. Nežinant tiksliai, kiek bilietais bus nuperkama, paskirstyti laimėjimus tarp momentinės ar tiražinės loterijos bilietais tampa neįmanoma. Projekte nustatyta, kad loterijos laimėjimų fondas siejamas su nominaliąja planuojamų išplatinti loterijos bilietais verte. Taigi, 50 procentų nominaliosios loterijos bilietais vertės paskirstoma tarp konkrečios loterijos ar konkrečios loterijos serijos bilietais. Jei bendrovei nepavyksta pasiekti nustatyto laimėjimų fondo procento, nes</p>

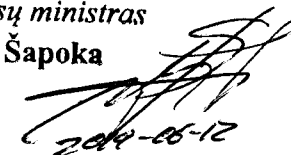
		žaidėjai neatsiima savo laimėjimų, vadovaujantis patikslinto Projekto 32 straipsnio 3 dalimi, Labdaros ir paramos įstatyme nustatytiems paramos gavėjams bendrovė turi pervesti pinigų sumą, kuri nebuvo išmokėta kaip laimėjimas, ir užtikrinti, kad išmokėtų laimėjimų suma ir pervesta paramai skirta suma sudarytų ne mažesnę nei loterijos taisyklėse nustatytą loterijos laimėjimų fondą. Manytina, kad toks mechanizmas yra pakankamas tam, kad būtų užtikrintas ne mažesnis nei 50 procentų nominaliosios loterijos bilietų vertės išmokėjimas.
33. Svarstyтина, ar keičiamo įstatymo 16 straipsnio 1 dalis, taip pat ir 2 straipsnio 6 dalis, įvertinant Civilinio kodekso 6.244 straipsnio 2 dalies pirmojo sakinio nuostatas, nesiaurina sutarties sampratos.		Neatsižvelgta. Neaišku, kas, pastabos teikėjų nuomone, siaurina sutarties sampratą. Pažymėtina, kad loterijos bilietas Projekte apibrėžtas kaip loterijos taisyklėse nurodytas dokumentas, kuriuo patvirtinamas dalyvavimas loterijoje, arba loterijos kompiuterinės sistemos duomenų bazėje atpažįstamas įrašas. Civilinio kodekso 6.244 straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad jeigu loterija ar kitoks žaidimas organizuojami įstatymų nustatyta tvarka, tai jų organizatoriaus ir dalyvio sutartimi laikomas loterijos ar žaidimo bilietas, kvitas ar kitoks dokumentas, nurodytas loterijos ar kitokio žaidimo taisyklėse. Šias taisykles tvirtina loterijos ar žaidimo organizatorius. Taisyklėse turi būti nurodyta loterijos ar kitokio žaidimo laikas, laimėtojo nustatymo tvarka, laimėjimo dydis ir jo išmokėjimo tvarka. Taip pat turi būti sudarytos sąlygos viešai susipažinti su šiomis taisyklėmis.
55. Keičiamo įstatymo 27 straipsnyje numatoma galimybė keisti loterijos taisykles. Visgi neapibrėžiama iki kurio momento galima pasinaudoti šia teise. Pastebėtina, kad loterijos bilietus įsigijusiems asmenims atsiranda teisėtas lūkestis, kad loterija įvyks pagal loterijos bilietų įsigijimo momentu galiojančias taisykles. Analogiškai ir dėl Projekto 2 straipsnio 7 dalyje numatomo loterijos taisyklių keitimo.		Neatsižvelgta. Nejmanoma nustatyti, kada yra parduotas momentinės loterijos bilietas, todėl praktiškai nėra galimybės tiksliai nustatyti, nuo kurio momento loterijos taisyklių pakeitimai gali būti taikomi. Atkreiptinas dėmesys, kad šiuo metu šios problemos nėra.
61. Keičiamo įstatymo 30 straipsnio 3 dalies pirmojoje pastraipoje nurodomas atvejis, kai laimėjimų fondas yra mažesnis, nei nustatytas loterijų taisyklėse. Manytina, toks atvejis iš viso neturėtų būti, kadangi, įvertinant 2 straipsnio 9 dalies nuostatas, loterijos organizatorius privalo laikytis loterijos taisyklių ir užtikrinti reikiamą sumą (jei ji fiksuota). Tuo atveju, jei pagal loterijos taisykles laimėjimų fondas priklauso nuo parduotų bilietų skaičiaus (pvz., kai didžiosios loterijos atveju jų skaičius nėra iš anksto apibrėžtas ir ribotas), reikiama laimėjimų fondo suma taip pat būtų gauta, todėl trūkumas galėtų atsirasti tik dėl loterijos organizatoriaus kaltės.		Neatsižvelgta. Keičiamo įstatymo (patikslinto Projekto) 32 straipsnio 3 dalis skirta tiems atvejams, kai loterijos organizatorius parduoda laimingus loterijos bilietus, tačiau žaidėjai neatsiima savo laimėjimų. Tokiu atveju organizuojant momentinę loteriją neišmokėta laimėjimų fondo dalis turi būti pervesta Labdaros ir paramos įstatyme nustatytiems paramos gavėjams, o organizuojant tiražinę loteriją turi būti organizuojamas papildomas tiražas, taip užtikrinant, kad ne mažesnė nei loterijos taisyklėse nustatyta laimėjimų fondo dalis būtų išmokėta.
62. Keičiamo įstatymo 30 straipsnio 3 dalies 1 punkte numatomas paramos sumos pervedimas. Lieka neapibrėžtas šios paramos santykis su		Neatsižvelgta. Patikslinto Projekto 32 straipsnio 3 dalis taikoma tada, kai loterijos organizatorius parduoda laimingus loterijos bilietus, tačiau žaidėjai

	pagal keičiamo įstatymo 13 straipsnyje skiriama parama.	neatsiima savo laimėjimų. Tokiu atveju, organizuojant momentinę loteriją, neišmokėta laimėjimų fondo dalis turi būti pervesta Labdaros ir paramos įstatyme nustatytiems paramos gavėjams, o organizuojant tiražinę loteriją turi būti organizuojamas papildomas tiražas, taip užtikrinant, kad ne mažesnė nei loterijos taisyklėse nustatyta laimėjimų fondo dalis būtų išmokėta. Paramos gavėjams pervedama neišmokėta laimėjimų fondo dalis niekaip neįtakoja patikslinto Projekto 16 straipsnio 1 dalyje nustatytos prievolės lošimų organizatoriui vykdymo.
Lietuvos Respublikos ūkio ministerijos 2017-09-25 raštas Nr. (15.27-37 E)-3-4003	2. Vadovaudamiesi Licencijavimo pagrindų aprašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimu Nr. 937 (toliau – Licencijavimo pagrindų aprašas), 18.3 ir 19 punktais, siūlome įstatymo nuostatose aiškiai ir vienoje vietoje įtvirtinti esminius reikalavimus siekiant gauti atitinkamą licenciją. Atitinkamai, vadovaujantis Licencijavimo pagrindų aprašo 20 punktu, Projekte įtvirtintų reikalavimų įgyvendinimo tvarka (pvz., Projekto 7 straipsnio 2–3 dalys, 8–9 dalys, 11 straipsnis ir pan.) turėtų būti įtvirtinta licencijavimo taisyklėse (t. y. įgyvendinamuosiuose teisės aktuose).	Atsižvelgta iš dalies. Siekiant mažinti teisės aktų skaičių, Įstatymo projektu siūloma visus su loterijų veiklos licencijavimu susijusius reikalavimus įtvirtinti vienoje vietoje – Loterijų įstatyme. Licencijavimo pagrindų apraše nustatyta, kad ūkio subjekto teisė vykdyti tam tikrą veiklą gali būti ribojama tik įstatymu, todėl reikalavimas turėti licenciją, licencijos išdavimo sąlygos, licencijuojamos veiklos sąlygos (tarp jų licencijos turėtojų teisės ir pareigos), atsisakymo išduoti licenciją, licencijos patikslinimo, licencijos galiojimo sustabdymo, licencijos galiojimo sustabdymo panaikinimo ir licencijos galiojimo panaikinimo pagrindai gali būti nustatomi tik įstatymu. Projekto rengėjo nuomone, didžioji dalis nuostatų kartotųsi tiek įstatyme, tiek ir licencijavimo taisyklėse, todėl turėti 2 atskirus teisės aktus netikslinga.
	6. Projekto 10 straipsnį papildyti nuostata pagal Licencijavimo pagrindų aprašo 18.8 punktą. Taip pat siūlome įvertinti, ar Projekto 10 straipsnio 4 dalyje nurodyti licencijos galiojimo sustabdymo pagrindai neturėtų būti papildyti galimybe pačiam ūkio subjektui kreiptis dėl licencijos sustabdymo.	Atsižvelgta iš dalies. Nėra priežasčių, dėl kurių verslo bendrovėms būtų naudinga ar reikalinga prašyti sustabdyti licencijos galiojimą. Atkreiptinas dėmesys, kad pagal galiojantį reglamentavimą ir Projekto 13 straipsnio 8 dalies 6 punktą, jei per vienus metus nuo licencijos išdavimo dienos nepradėta vykdyti licencijoje nurodyta veikla, bendrovės licencijos galiojimas panaikinamas.
	7. Atkreipiame dėmesį, kad Projekte įtvirtinta tai, kad licencijas išduoda priežiūros institucija. Primename, kad vadovaujantis Licencijavimo pagrindų aprašo 20.5 punktu, licencijos išdavimo ir licencijuojamos veiklos sąlygų laikymosi priežiūros funkcijos turi būti atskirtos. Jeigu licencijas išduoda ir licencijuojamos veiklos sąlygų laikymosi priežiūrą atlieka tas pats subjektas, šios funkcijos turėtų būti perduotos atskiriems licencijas išduodančio subjekto administracijos padaliniais (išimtiniais atvejais, pavyzdžiui, kai kitą administracijos padalinį, kuris pagal kompetenciją galėtų vykdyti licencijuojamos veiklos sąlygų laikymosi priežiūrą, steigti būtų ekonomiškai nepagrįsta, – atskiriems valstybės tarnautojams ar darbuotojams) arba viena iš šių funkcijų turėtų būti suteikta licencijas išduodančio subjekto vadovui (pavyzdžiui, licencijų išdavimas), o kita – vienam iš licencijas išduodančio ar veiklos priežiūrą	Neatsižvelgta. Manytina, kad patikslinimai nebūtini, nes, vadovaujantis Licencijavimo pagrindų aprašo 20.5 papunktyje nurodytu licencijos išdavimo ir licencijuojamos veiklos sąlygų laikymosi priežiūros funkcijų atskyrimo principu, šios funkcijos Priežiūros tarnyboje yra perduotos atskiriems administracijos padaliniais.

	vykdančio subjekto administracijos padalinių. Siūlome įvertinti, ar įstatymo nuostatos neprieštarauja nurodytiems principams ir, jei būtina, daryti patikslinimus.	
Europos teisės departamento 2017-08-17 raštas Nr. NR-686	Pažymime, kad sąlygos, kuriomis vadovaudamasi Priežiūros tarnyba gali pripažinti ne valstybės narės atitikties vertinimo įstaigos išduotus loterijos įrenginių sertifikatus (Projekto 21 straipsnio 3 dalis), turi būti įtvirtintos įstatyme, nes sertifikatų pripažinimo sąlygos yra laikytinos materialinėmis teisės nuostatomis ir galimai ribotų ūkio subjektų veiklą. Atitinkamai siūlome papildyti Projekto 21 straipsnio 3 dalį.	Neatsižvelgta. Ne valstybėje narėje akredituotoms sertifikavimo įstaigoms vienas iš reikalavimų būtų atitikti tam tikrą ISO akreditavimo kriterijų (pavyzdžiui, EN ISO/IEC 17025), kuris ateityje gali keistis, todėl manome, kad netikslinga būtų šiuos reikalavimus numatyti įstatyme. Taip pat pažymėtina, kad dėl šios priežasties Azartinių lošimų įstatyme nenustatyti ne valstybėje narėje akredituotų sertifikavimo įstaigų pripažinimo reikalavimai.
Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupė, 2019-04-12 Nr. NV-1021	33. Atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos gyventojų pajamų mokesčio įstatymo (toliau – GPMĮ) 33 straipsnio 2 dalyje nustatytą teisinį reguliavimą, svarstyti ar Loterijų įstatymo projekto 19 straipsnio 4 dalyje siūlomas teisinis reguliavimas neturėtų būti nustatomas ne Loterijų įstatyme, o būtent GPMĮ, atitinkamai papildant šio įstatymo 33 straipsnio 2 dalį.	Neatsižvelgta. Atsižvelgiant į GPMĮ nustatytą modelį dėl gyventojų pajamų mokesčio apskaičiavimo, išskaičiavimo ir sumokėjimo tvarkos priskiriamų B klasės pajamoms, prievolė išduoti pažymą asmeniui apie išmokėtas išmokas nėra nustatyta. Todėl nuostata dėl prievolės išduoti pažymą apie asmeniui išmokėtus loterijų laimėjimus turėtų būti nustatyta ne bendrame Gyventojų pajamų mokesčio įstatyme, nustatant išimtį visų B klasės išmokų atžvilgiu arba didinant administracinę naštą visiems B klasės išmokas išmokantiems subjektams, o specialiaime - Loterijų įstatyme.
	50. Pagal Loterijų įstatymo projekto 28 straipsnio 8 dalį, loterijų reklama būtų draudžiama tik vaikams ir paaugliams skirtuose renginiuose, laikraščiuose, žurnaluose, knygose, radijo ir televizijos laidose, interneto svetainėse. Atsižvelgiant į tai, kad tam tikras papildomas apsauginis reguliavimas numatomas žaidėjams, dalyvaujantiems loterijoje interneto ryšiu, vertinant tokį žaidimo būdą, kaip labiau socialiai pavojingą reiškinį, siūlytina įvertinti, ar loterijų, organizuojamų interneto ryšiu, vykdymui nereikėtų nustatyti ir griežtesnių reklamos apribojimų. Taip pat pažymėtina, kad pagal Lietuvos Respublikos azartinių lošimų įstatymo 10 straipsnio 9 dalį, azartiniam lošimams nustatyti žymiai griežtesni reikalavimai reklamos ribojimui, nei siūloma nustatyti Loterijų įstatymo projekte loterijų reklamai.	Neatsižvelgta. Prie griežtesnių, t. y. analogiškų kaip Lietuvos Respublikos azartinių lošimų įstatyme reklamos ribojimų svarstymo siūloma sugrįžti po 2 metų, atlikus baigiamąjį (<i>ex-post</i>) naujo teisinio reguliavimo poveikio vertinimą, atsižvelgiant į patikslinto Projekto 2 straipsnio 13 dalyje siūlomą nustatyti reikalavimą.
	57. Įvertinus Loterijų įstatymo projekto 34 straipsnyje numatomą teisinį reguliavimą lieka neaišku, kaip būtų užtikrinamas draudimo išmokėti laimėjimus jaunesniems kaip 16 metų asmenims įgyvendinimas organizuojant loterijas interneto ryšiu.	Neatsižvelgta. Loterijų organizavimo veiklai yra taikomi direktyvos dėl pinigų plovimo prevencijos reikalavimai. Vadovaujantis Pinigų plovimo ir teroristų finansavimo prevencijos įstatymo 11 straipsnio nuostatomis, įpareigotieji subjektai – loterijų organizatoriai, prieš pradėdami dalykinius santykius, privalo nustatyti kliento (žaidėjo) tapatybę, todėl žaidėjo amžius tiek prieš perkant bilietą, tiek išmokant laimėjimus yra žinomas.

Finansų ministras

Vilius Šapoka



2019-06-12